

INDES

ZEITSCHRIFT FÜR POLITIK UND GESELLSCHAFT

SCHLÜSSEL- ENTSCHEIDUNGEN

Richard Rohmoser Die Einschränkung
des Asylrechts 1993 Anne D. Peiter
Schlüsselentscheidung zum Nichtstun –
Der Genozid an den Tutsi Ruandas
Hendrik W. Ohnesorge Der Faktor Per-
sönlichkeit in der Politik



VERNETZEN SIE SICH MIT UNS!

**Bleiben Sie mit uns in Kontakt und abonnieren
Sie unsere Social-Media-Kanäle!**

Wenn Sie wissen möchten, was sich in unserer Verlagsfamilie tut und welche Titel frisch erscheinen, dann abonnieren Sie uns in den sozialen Netzwerken. Sie finden uns auf Facebook, Instagram, X (ehemals Twitter) und LinkedIn.



<https://brill.ws/socialmedia>

■ BRILL ■ BOHLAU ■ FINK ■ MENTIS ■ NIJHOFF ■ SCHÖNINGH ■ VANDENHOECK & RUPRECHT ■ V&R UNIPRESS ■ WAGENINGEN ACADEMIC

EDITORIAL

≡ Simon Braun / Katharina Rahlf

Als der damalige Bundesfinanzminister Christian Lindner im September 2024 den »Herbst der Entscheidungen« ausrief, hätten wohl die wenigsten Beobachter:innen damit gerechnet, als wie zutreffend sich Lindners Worte in der Rückschau erweisen würden. Schließlich fielen nur wenige Wochen später, am 6. November, gleich zwei Entscheidungen von historischem Ausmaß: Morgens standen die Deutschen zur Meldung auf, dass mit Donald Trump erstmals seit dem 19. Jahrhundert ein US-amerikanischer Präsident nach einem vierjährigen Intermezzo ins Weiße Haus zurückkehren würde; und abends gingen sie mit der Nachricht ins Bett, dass die Ampel-Regierung nach monatelangem Streit geplatzt war. Mögen beide Entscheidungen für sich genommen nicht gänzlich überraschend gewesen sein, so war vor allem ihre zeitliche Verdichtung bemerkenswert – und hat zu Recht die Frage aufgeworfen, ob das Zusammenfallen beider Ereignisse nicht Ausdruck einer grundlegenden Krise des Regierens in westlichen Demokratien ist.¹

Auch wenn die langfristigen Folgen von Trump-Wahl und Ampel-Aus noch nicht abzusehen sind, scheint ihre Charakterisierung als wegweisende Entscheidungen unstrittig. Wenig überraschend haben es beide Ereignisse daher in unser Heft geschafft, das sich im Schwerpunkt mit eben diesem Thema, nämlich sogenannten Schlüsselentscheidungen, befasst. Darüber hinaus gibt es aber noch eine Reihe anderer Fallbeispiele, die sich mit Entscheidungen großer Tragweite befassen – und dabei ganz unterschiedliche Perspektiven auf die Frage nach den Beweggründen der Beteiligten bieten.

Die Gründung des Umweltministeriums ausgerechnet unter dem christdemokratischen Kanzler Helmut Kohl 1986 ist ein gutes Beispiel für den Einfluss externer Ereignisse auf politische Entscheidungsträger:innen. Schließlich hatte die Reaktorkatastrophe in Tschernobyl kurz zuvor den Handlungsdruck auf die Bundesregierung dermaßen erhöht, dass sie erstmals die bislang auf unterschiedliche Ressorts verteilten Verantwortlichkeiten für Umweltschutz und Reaktorsicherheit in einem neugeschaffenen Ministerium bündelte.

Zwei Beiträge widmen sich der deutschen Migrations- und Asylpolitik im Zeitverlauf. Dabei wird deutlich, wie sehr der von einem breiten

¹ Vgl. Bernd Ulrich, Ampelbruch und Trump-Wahl. Keine Atempause, Geschichte wird gemacht, in: Zeit-Online, 07.11.2024, tinyurl.com/indes251a.

überparteilichen Konsens getragene Asylkompromiss 1992 mit den beiden hochumstrittenen Bundestagsabstimmungen im Februar 2025 kontrastiert – und inwiefern parteipolitische Erwägungen in beiden Fällen eine zentrale Rolle gespielt haben.

Mit der Privatisierung der Deutschen Bahn 1993 steht zudem eine im wahrsten Wortsinne politische Weichenstellung im Fokus. Gut dreißig Jahre nach dieser Schlüsselentscheidung, die sich damals parteiübergreifender Zustimmung erfreute und deren Auswirkungen heute Millionen von Bahnkund:innen zu spüren bekommen, werden sowohl die damaligen Motive als auch die verkehrspolitischen Auswirkungen in den Blick genommen.

Am Beispiel der von Gerhard Schröder vorangetriebenen »Agenda 2010« zeigt sich, dass politische Schlüsselentscheidungen oftmals erst in der Rückschau gewürdigt werden – zumal mitunter von unerwarteter Seite. War (und ist) Schröders damaliges Reformpaket in seiner eigenen sozialdemokratischen Partei hoch umstritten, so wurde es von seiner christdemokratischen Nachfolgerin Angela Merkel in den höchsten Tönen gelobt.

An der 2009 eingeführten Schuldenbremse scheiden sich bis heute die Geister. Von ihren Befürworter:innen als notwendiges Stabilitätsinstrument gerühmt, wird sie von ihren Kritiker:innen als Hauptgrund für den Investitionsstau verantwortlich gemacht. Um diesen auch im Bundestagswahlkampf zu beobachtenden unterschiedlichen Positionen Rechnung zu tragen, widmen sich zwei Beiträge – einer pro, einer kontra – dieser umstrittenen Entscheidung.

Auch die von Bundeskanzler Olaf Scholz ausgerufene »Zeitenwende« darf natürlich nicht fehlen. Im Zuge seiner Zeitenwende-Rede unmittelbar nach dem russischen Überfall auf die Ukraine brach der häufig als Zauderer gescholtenen Scholz nicht nur mit traditionellen Gepflogenheiten der Entscheidungsfindung, sondern warf auch jahrzehntelange Gewissheiten deutscher Außenpolitik in kürzester über Bord.

Anhand des Selbstbestimmungsgesetzes, das nur wenige Tage vor dem Ampel-Aus am 1. November 2024 in Kraft trat, lässt sich die teils sehr divergierende Einschätzung von Schlüsselentscheidungen nachvollziehen. Während die einen das Gesetz als Bedrohung der bestehenden Ordnung vehement ablehnten, wird es von anderen als überfällige Emanzipation begrüßt – eine Zäsur stellte es indes für beide Seiten dar.

Schließlich widmet sich unser Heft auch einer Nicht-Entscheidung. Am Beispiel der Passivität der deutschen und französischen Regierungen während des Genozids in Ruanda wird deutlich, dass auch die Entscheidung,

nichts zu tun, eine Schlüsselentscheidung sein und verheerende Auswirkungen nach sich ziehen kann.

Diesen ganz unterschiedlich gelagerten Fallbeispielen vorangestellt ist ein einleitender Beitrag, der sich mit einer Begriffsgeschichte der Schlüsselentscheidung beschäftigt und deren besonderen Charakter zu eruieren versucht. Zudem widmet sich ein Querschnittsbeitrag der grundsätzlichen Frage, welche Rolle strukturelle Zwänge, Umweltfaktoren (oder poetischer: die Gunst der Stunde) und vor allem die Persönlichkeit, sprich: biografisch-individuelle Charakteristika der handelnden Personen, bei Schlüsselentscheidungen spielen – und inwiefern sich diese Einflussgrößen gegenseitig ergänzen. Denn obgleich der Ausspruch »L'état, c'est moi!« von narzisstischer Verblendung zeugen mag (wobei sich jüngst zeigt, dass diese Egomane durchaus politische Erfolge zeitigt) – scheint gleichzeitig auch zu gelten: »structure is not everything«².

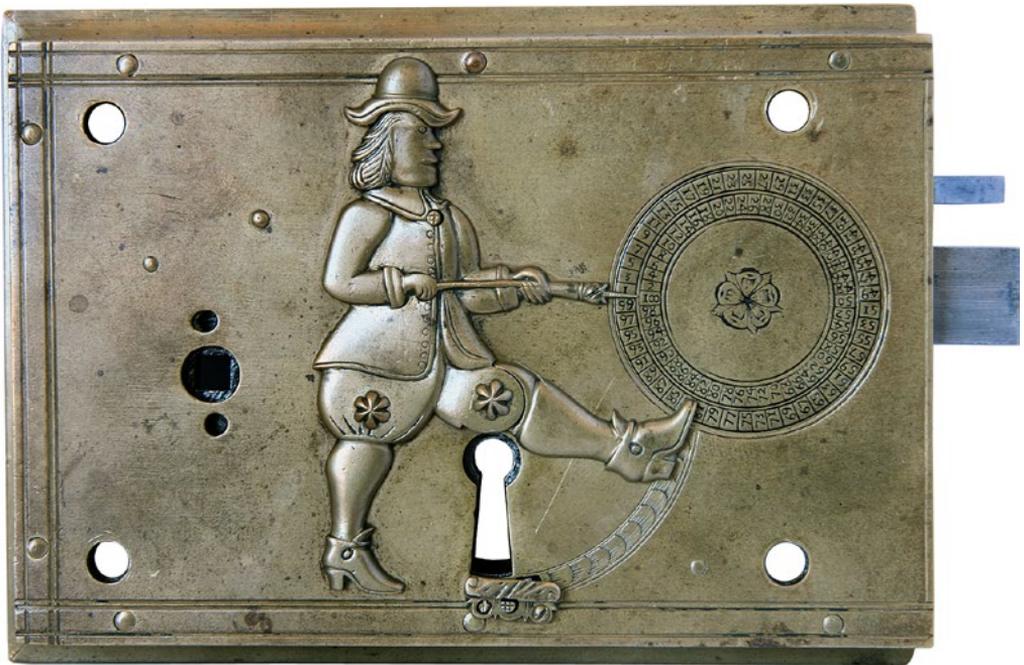
² David Patrick Houghton, George W. Bush, Iran and the Squandering of America's Soft Power, in: David B. MacDonald u. a. (Hg.), *The Bush Leadership, the Power of Ideas, and the War on Terror*, Farnham 2012, S. 75–89, hier S. 77.

INHALT

- >> **ANALYSE**
- 1 **Editorial**
≡ Simon Braun/Katharina Rahlf
- 7 **Die Schlüssel zum Königreich**
Entscheidungstheoretische Überlegungen zu einem voraussetzungsvollen Begriff
≡ Benjamin Schmid
- 16 **Movens oder »Schaum auf der Welle«?**
Zum Einfluss des Faktors Persönlichkeit in der internationalen Politik
≡ Hendrik W. Ohnesorge
- 32 **Die Gründung des Bundesumweltministeriums**
Wendepunkt nach Tschernobyl, eine Schlüsselentscheidung und ihre politischen Pfadabhängigkeiten
≡ Sascha Ohlenforst
- 41 **Ein Fauler Kompromiss und starke Einschnitte in das Grundrecht**
Die Einschränkung des Asylrechts 1993
≡ Richard Rohrmoser
- 49 **Verheerende Weichenstellung**
Die Privatisierung der Deutschen Bahn
≡ Tim Engartner/Tobias Heinemann/Daniel von Orloff
- 60 **Schlüsselentscheidung zum Nichtstun**
Frankreich und Deutschland während des Genozids an den Tutsi Ruandas (1994)
≡ Anne D. Peiter
- 68 **Basta als politische Strategie?**
Gerhard Schröder und die Entscheidung für die Agenda 2010
≡ Nikolas Dörr

- >> **KONTROVERSE** 75 **Kaputt gespart**
 Die Schuldenbremse oder das Scheitern eines
 neoliberalen Politikinstrumentes
 ≡ Kai Eicker-Wolf
- 82 **Quo Vadis, Schuldenbremse?**
 Wie Debatten über die Schuldenbremse seit Jahrzehnten
 verschleppte Strukturreformen kaschieren
 ≡ Anna Neumann
- >> **ANALYSE** 88 **Wer Führung bestellt?**
 Olaf Scholz' sicherheitspolitische Schlüsselentscheidungen
 vor dem Hintergrund der Zeitenwende
 ≡ Philipp van Helden
- 96 **Wie der Unterschied gemacht wird**
 Überlegungen zur transformativen Kraft von Schlüssel-
 entscheidungen am Beispiel des Selbstbestimmungsgesetzes
 ≡ Jan Tobias Fuhrmann
- 105 **Schroffer Schlüssel-Entscheider Scholz?**
 Ambivalenzen am Ampel-Ende
 ≡ Volker Best
- PERSPEKTIVEN**
- >> **ANALYSE** 112 **Die Republikaner nach der Trump-Renaissance**
 Von der *Southern Strategy* zur konservativen Regenbogenkoalition?
 ≡ Philipp Adorf
- >> **KOMMENTAR** 121 **Unsouveräne Getriebenheit**
 Der Migrationswahlkampf der Union
 ≡ Christian Jakob

SCHLÜSSEL- ENTSCHEIDUNGEN



DIE SCHLÜSSEL ZUM KÖNIGREICH

ENTSCHEIDUNGSTHEORETISCHE
ÜBERLEGUNGEN ZU EINEM
VORAUSSETZUNGSVOLLEN BEGRIFF

≡ Benjamin Schmid

Die lautlosen Revolutionen der Sprache geschehen nicht über Nacht. Entsprechend langwierig waren auch Entstehung und Bedeutungswandel des Begriffs der Schlüsselentscheidung. Der Begriff kann als Kompositum von Termini wie Schlüsselgewalt, Schlüsselmoment und Schicksalsentscheidung angesehen werden. In seiner aktuellen Form bezeichnet der Begriff der Schlüsselentscheidung ein *plus ultra*, eine über den üblichen Rahmen hinausgehende Entscheidung.¹ Diese den Rahmen des Üblichen sprengende Entscheidung beinhaltet ihrerseits eine Trias sie charakterisierender Bestandteile: So bezeichnet sie (a) eine Weichenstellung, die einen Möglichkeitsraum öffnet oder Wege in diesen hinein versperrt.² Die mit dem Begriff verbundene Schließung wie auch Öffnung wird (b) zumeist nicht retrospektiv gedacht, sondern von den jeweiligen Zeitgenossen auf das Treffen ihnen gegenwärtiger Entscheidungen gemünzt.³ Ein solcherart als Schlüsselentscheidung ausgewiesenes Vorgehen wird (c) mit einer Vorstellung von Regierungstätigkeit verbunden, die Zukunft berechenbar zu erfassen vermag; die dazu in der Lage ist, die künftigen Folgen des Entscheidens abzuschätzen, die eigenen Potenziale zu mehren und das Risiko von Schadensfällen zu mindern.

In einem derartigen Verständnis des Begriffs scheint die Schlüsselentscheidung den Weg in eine Zukunft zu eröffnen, in der Unvorhersehbares nicht geschieht und nicht geschehen darf. Denn Zukunft wird dann einerseits verstanden – und entsprechend dargestellt – als die Fortführung der Gegenwart. Gefürchtet an der Zukunft wird andererseits, dass durch den Einbruch von Ungewissheit Berechenbarkeit erodiert, weswegen

1 Vgl. zur Begriffsbestimmung auch Klaus von Beyme, Der Gesetzgeber. Der Bundestag als Entscheidungszentrale, Opladen 1997, S. 13 und 66 f.

2 Vgl. den Gebrauch des Begriffs bei Ian Kershaw, Wendepunkte: Schlüsselentscheidungen im Zweiten Weltkrieg 1940/41, München 2010, S. 17 f.

3 Vgl. die Begriffsverwendung etwa bei Kurt Becker, Es bewegt sich doch. Hoher Preis für ein größeres Europa, in: Die Zeit, 13.02.1976, S. 1 oder Ansgar Graw & Andreas Middel, »Kein Europa der Eliten«. Interview mit Guido Westerwelle, in: Die Welt, 19.09.2003, S. 2.

Entscheidungsträgern ein unstillbarer Appetit auf beratende und den Entscheidungsprozess begleitende Expertise eigen ist.⁴

Im Folgenden werden das Verständnis des voraussetzungsvollen Begriffs der Schlüsselentscheidung, seine Geschichte und das mit ihm Vorausgesetzte ernst genommen und der Begriff auf seine Anwendbarkeit auf demokratische Politik hin geprüft. Hierzu skizziert der Beitrag zunächst die Begriffsgeschichte. Sodann werden die mit ihr verbundenen Implikationen und Hürden für demokratisches Regieren umrissen, um schließlich eine Charakteristik der Schlüsselentscheidung unter demokratischen Prämissen aufzuzeigen.

ENTSCHEIDUNGSSUGGESTIONEN

Zu den Voraussetzungen eines Begriffs gehört seine Geschichte – die im Fall der Schlüsselentscheidung *indes* noch nicht gesetzt ist. Was sich aber aus dem terminologischen Deutungshorizont ableiten lässt und die gegenwärtige Begriffsbedeutung ergänzt, ist, dass eine Schlüsselentscheidung mit dem Moment verbunden werden kann, an dem eine Belagerung an ihr Ende kam und die Schlüssel zur belagerten Örtlichkeit ausgehändigt wurden. Die Visualisierung dieses Deutungshorizonts der Schlüsselentscheidung findet sich klassisch in Diego Velázquez' *Die Übergabe von Breda* (um 1635). Sie hält den Moment fest, an dem der niederländische Gouverneur von Breda Justinus von Nassau den Schlüssel zur Stadt an den Kommandeur der spanischen Truppen Ambrogio Spinola aushändigt.

Das von Velázquez Dargestellte offenbart exemplarisch eine Problemstellung, die sich aus dieser Setzung für die gegenwärtige Verwendung des Begriffs der Schlüsselentscheidung ergibt. Denn die Kapitulationszeremonie, die Velázquez auf die Leinwand brachte, fand so vor Breda nicht statt. Velázquez zeichnete einen ahistorischen Moment, für dessen Abbildung er sich eben nicht an den Geschehnissen vor Ort, sondern an dem nach der Kapitulation von Breda (1625) geschriebenen Drama *El Sitio de Bredá* von Pedro Calderón de la Barca orientierte.⁵

Die Suggestion, Augenzeuge der Schlüsselentscheidung vor Breda zu sein, ist eine solche, da es sich beim Dargestellten darüber hinaus nicht um einen sich noch in der Schweben befindlichen und damit entscheidbaren Schlüsselmoment handelt, sondern um die pfadabhängige Befolgung eines rituellen Geschehens, mit dem das Ende einer sich aus vielen Entscheidungen zusammensetzenden militärischen Operation beschlossen wurde. Es wurde ein »militärisches Sakrament«⁶ begangen, wie es Hans-Georg Gadamer unter Rückgriff auf Carl Justis Velázquez-Studie⁷ nannte.

4 Vgl. Jonathan White, *In the Long Run. The Future as a Political Idea*, London 2024, S. 63 f.

5 Vgl. Jonathan Brown & Carmen Garrido, *Velázquez. The Technique of Genius*, New Haven & London 1998, S. 81.

6 Vgl. Hans-Georg Gadamer, *Hermeneutik I. Wahrheit und Methode. Grundzüge einer philosophischen Hermeneutik*, Tübingen 1986, S. 154.

7 Vgl. Carl Justi, *Diego Velázquez und sein Jahrhundert*, Bonn 1888, S. 366.

Sieger wie Besiegte haben ihre Rolle in diesem Ritus zu befolgen. Innerhalb der Regularien des Zeremoniells steht es ihnen nicht mehr frei, Entscheidungen über ihr Tun zu treffen.

Wird das Begriffsverständnis der Schlüsselentscheidung auf diese Deutung zurückgeführt, so bezeichnet die gegenwärtige Bedeutung auch eine Form politischen Geschehens, das seinem Beobachter Aktivität und Entscheidung nur suggeriert und nachträglich in Szene setzt – wie auch Velázquez' Gemälde erst zehn Jahre nach der tatsächlichen Übergabe von Breda entstanden ist. Schlüsselentscheidungen wären dann das Charakteristikum einer Politik des Scheins, die durch Inszenierung ihre Betrachter täuscht und nur den Eindruck von planvoller Aktivität vermittelt. Denn in einer solchen Form von Politik, die die Ursachen ihrer Wirkungen nachträglich darzustellen sucht, werden Schlüsselentscheidungen lediglich behauptet, um damit zu suggerieren, dass alles wie geplant und berechnet verlaufen ist.

SCHLÜSSEL ZU WELCHEM SCHLOSS

Folgt man dieser Spur der Begriffsgeschichte weiter, wird die Schlüsselentscheidung als ein säkularisierter theologischer Begriff erkenntlich. Zum Ausdruck bringt der Begriff mehr noch als ein »militärisches Sakrament« die sakramentale Bindegewalt, die Petrus beziehungsweise den Aposteln von Jesus überantwortet wurde. Im Matthäusevangelium heißt es, dass Jesus zu Petrus sprach: »Ich will dir die Schlüssel des Himmelreiches geben: Alles was du auf Erden binden wirst, soll auch im Himmel gebunden sein, und alles, was du auf Erden lösen wirst, soll auch im Himmel gelöst sein.«⁸ Das Sakrament des Bindens und Lösen benennt zuvorderst die Entscheidungsgewalt darüber, ob einem die Tore des Himmelreichs aufgesperrt werden oder verschlossen bleiben; ob man Aufnahme findet in das Königreich des Himmels⁹ oder ein Ausgeschlossener bleibt. Denn Jesus Christus »habe die Schlüssel des Todes und der Hölle«,¹⁰ wie es in der Offenbarung am Ende der Schrift lautet.

Die Schlüsselgewalt, die Christus den Aposteln überantwortet, führt dabei eine Argumentationsfigur aus dem Alten Testament fort. So ist bei Jesaja derjenige, dem die Schlüsselentscheidung obliegt, verantwortlich für das Volk Israel, ihm wird die patriarchale Schlüsselgewalt des Hausvaters überantwortet. Als Vorausbild Christi will Gott seinem Knecht Eljakim daher »die Schlüssel des Hauses Davids auf seine Schultern legen, dass er auf tue und niemand zuschließe, dass er zuschließe und niemand auf tue.«¹¹

8 Vgl. Mt 16,19. An das ganze Apostelkollegium gerichtet dann Mt 18,18.

9 Vgl. Mt 18,23.

10 Vgl. Offb 1,18.

11 Vgl. Jes 22,22.

Diese Form der Schlüsselentscheidung teilt sich ihrerseits in zwei Dimensionen:¹² die des Lösen und jene des Bindens. Im Sinne der ersten Dimension ist eine Schlüsselentscheidung eine letztgültige Entscheidung und ein endzeitlicher Begriff. Er bezieht sich auf den Moment, an dem die Frist, die der Welt gegeben ist, an ihr Ende kommt und die Menschen in *Erlöste* und *Verdammte* zu scheiden sind. Eine derartige Letztentscheidung steht dem Ausnahmezustand nahebei.¹³ Denn die Aufnahme in das Himmelreich resultiert aus der endzeitlichen Gnadenwahl Gottes und damit der Ausnahme von verdienter Strafe.¹⁴ Eine derartige Schlüsselentscheidung ist damit von den geltenden Regularien gelöst. Die durch sie vollzogene gegenwärtige Aussetzung der Regeln aber soll das Regelwerk in der Zukunft fortschreiben, sodass was vormals galt, auch künftig gelten wird. Die Schlüsselentscheidung folgt dann, wie auch beim zuvor behandelten Deutungshorizont, dem Narrativ der typischen erzählerischen Struktur von Entfernung von und Rückkehr zur Normalität.¹⁵ Das gegenwärtige Aussetzen des Geltenden steht zum Geltenden deswegen nicht im Widerspruch, sondern ist dessen Vollendung. Denn erst durch die Gnade wird das Gesetz vollendet.¹⁶

Im Sinne der zweiten Dimension wird ein Höherer durch die an einen Niederen delegierte Schlüsselentscheidung gebunden. Die sich aufdrängenden und wiederholt – etwa von Dante Alighieri und Martin Luther – diskutierten Fragen lauten daher, an wessen Amtsgewalt die Schlüsselentscheidung delegiert wurde und wer durch sie gebunden wird. Dante verwandte viel argumentative Mühe darauf, zu demonstrieren, dass die sakramentale Bindegewalt sich nicht auf das Feld der Politik erstreckt, sondern die geistige von der weltlichen Gewalt zu trennen sei.¹⁷ Die theologische Bindegewalt wiederum wurde von Martin Luther dergestalt demokratisiert, dass er den Gebrauch des Schlüssels nicht der Amtsgewalt des Papstes als Nachfolger Petri auf dem Apostolischen Stuhl zuordnete, sondern an alle Christen delegierte.¹⁸

In welches Schloss nun aber passt der Schlüssel, wenn die sakramentale Bindegewalt durch die gegenwärtige Verwendung des Begriffs der Schlüsselentscheidung auf Politisches zurückübertragen wird? Noch immer in jenes, das zur Seligkeit führen soll? In diesem Sinne verwendet, droht der Begriff der Schlüsselentscheidung zur bloßen Hülle zu werden. Er suggeriert, dass es uns nach der Schlüsselentscheidung besser gehen



12 Vgl. Thomas von Aquin, *Summa Theologica*, Graz u. a. 1985, III, 17, 3, S. 13–15.

13 Vgl. Benjamin Schmid, *Paradoxien der Ausnahmezeit. Überlegungen zu einem alternativen Paradigma des Regierens und Regiert-Werdens*, in: *Zeitschrift für Politische Theorie*, H. 2/2023, S. 186–188.

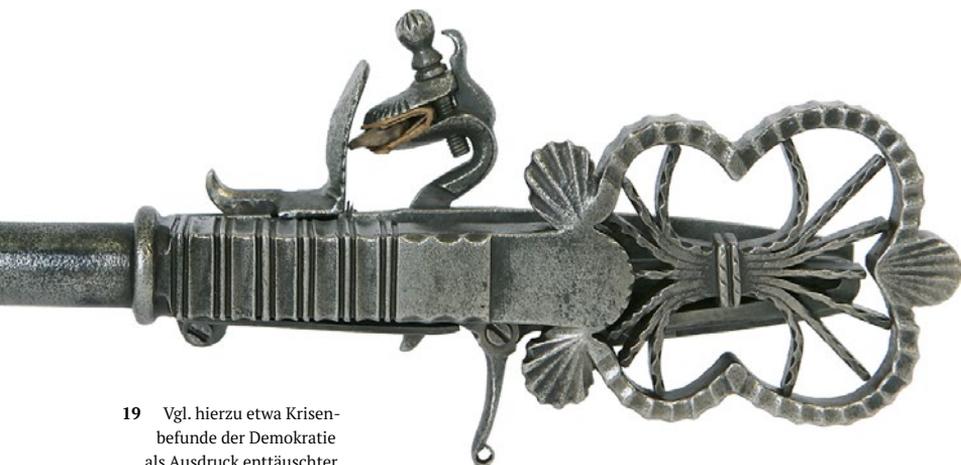
14 Vgl. Eugen Ruckstuhl, *Gnade III. Neues Testament*, in: Gerhard Müller (Hg.), *Theologische Realenzyklopädie*. Band XIII, Berlin & New York 1984, S. 468 f. und 473.

15 Vgl. Patrick Colin Hogan, *Affective Narratology. The Emotional Structure of Stories*, London 2011, S. 64.

16 Vgl. Giorgio Agamben, *Die Zeit, die bleibt. Ein Kommentar zum Römerbrief*, Frankfurt a. M. 2019, S. 133–135.

17 Vgl. Dante Alighieri, *Monarchia*. Studienausgabe, Stuttgart 1998, III, 8, S. 207–211.

18 Vgl. Martin Luther, *De instituendis ministris ecclesiae, ad clarissimum senatum pragensem bohemiae*. Wie man Diener der Kirche einsetzen soll, an den hochangesehenen städtischen Rat zu Prag in Böhmen (1523), in: Martin Luther, *Lateinisch-Deutsche Studienausgabe*. Band 3: *Die Kirche und ihre Ämter*, hg. v. Günther Wartenberg & Michael Beyer. Leipzig 2009, S. 611–615.



19 Vgl. hierzu etwa Krisenbefunde der Demokratie als Ausdruck enttäuschter Fortschrittserwartungen bei Adam Przeworski, *Krisen der Demokratie*, Berlin 2020, S. 128 f. oder White, S. 184.

20 Vgl. Ralf Konnersmann, *Die Unruhe der Welt*, Frankfurt a. M. 2015.

21 Vgl. Christian Jakob, *Endzeit. Die neue Angst vor dem Weltuntergang und der Kampf um unsere Zukunft*, Bonn 2024, S. 9–18.

22 Vgl. Philip Manow, (Ent-)Demokratisierung der Demokratie. Ein Essay, Berlin 2020, S. 7 f.

23 Vgl. zum Zeithorizont der Apokalyptik Jacob Taubes, *Abendländische Eschatologie*, Bern 1947, S. 31 f.

24 Vgl. Jürgen P. Rinderspacher, *Politik im Zeitnotstand. Katastrophen, Kriege, Krisen, Transformationsprozesse*, Opladen u. a. 2024, S. 148–150 und S. 262.

25 Vgl. die Forderung nach einer Schlüsselentscheidung für den Klimaschutz, die Greenpeace gegenüber Volkswagen erhob: tinyurl.com/indes251b1.

26 Vgl. 2. Thess 2,6–7; Henning Ottmann, *Geschichte des politischen Denkens*. Band 2: Die Römer und das Mittelalter. Teilband 1: Die Römer, Stuttgart & Weimar 2002, S. 219 f.

wird, dass sie in eine bessere Welt führt. Der Begriff lädt das von Politik Erwartete daher über Gebühr auf und produziert dadurch zwangsläufig Enttäuschung, wenn die bessere Welt weiter auf sich warten lässt.¹⁹

ERBLASTEN

Die Bereitschaft, zu warten, nimmt in unserer Kultur der Unruhe²⁰ *indes* beständig ab. Denn gewiss scheint in ihr nur, dass beständig etwas zu Ende geht. Diese vermeintliche Gewissheit äußert sich etwa in der Konjunktur von Endzeitnarrativen²¹ sowie in der (Selbst)Beschreibung der Gegenwart durch mit dem Präfix *post* verbundene Begriffe wie postmodern, postfaktisch oder postdemokratisch.²²

Die zur Aktivität drängende Unruhe trägt ihren Teil dazu bei, den Wartenraum der Gegenwart abzubauen. Denn wer ob eines nahenden Endes²³ des Wartens überdrüssig geworden ist, für den sollen nun Taten sprechen und durch eine Schlüsselentscheidung neue Handlungsspielräume eröffnet werden. Wer aber, vor dem Hintergrund des zuvor Umrissenen, eine Schlüsselentscheidung fordert, der proklamiert einen Zeitnotstand²⁴, mittels dessen der Zeitbedarf des Normalzustandes als nichtig ausgewiesen wird.²⁵ Derart forcierte Geschwindigkeit steigert ihrerseits die Brisanz des zur Entscheidung Stehenden. Durch die Befristung der zur Verfügung gestellten Zeit einerseits und die Steigerung der Brisanz des zur Entscheidung Stehenden andererseits wird das Ergebnis des Entscheidungsprozesses zu Gunsten unruhiger Aktivität zu beeinflussen versucht. Wer wiederum das Ausbleiben einer Schlüsselentscheidung bedauert, der beklagt, dass der *Katéchon*,²⁶ der Aufhalter des Weltenendes, die der Welt zugestandene Frist nochmals verlängert hat und die Apokalypse weiter auf sich warten lässt. Wer schließlich für sich in Anspruch nimmt, eine

Schlüsselentscheidung getroffen zu haben, der betreibt politischen Messianismus zwischen Apokalyptik und Advent.²⁷

Handelt es sich bei der Begriffsgeschichte der Schlüsselentscheidung daher um ein lieber auszuschlagendes Erbe? Als säkularisierter theologischer Begriff ist eine Schlüsselentscheidung nicht Ausdruck eines in demokratischer Deliberation gefundenen Kompromisses, sondern eine Unterwerfung unter das Urteil Gottes oder seiner Stellvertretung auf Erden. Der Schlüsselentscheidung ist somit eine Form patriarchaler Bevormundung inhärent, die sich aus der Begriffsgeschichte und der mit ihr verbundenen Schlüsselgewalt des Hausvaters ergibt. Insbesondere demokratische Politik ist *indes* nicht als eine Fortführung der dem *Oikos* zuzuordnenden Gewalt des Hausvaters zu verstehen.²⁸ Sofern der Begriff der Schlüsselentscheidung daher nicht von seiner Geschichte entkernt, als bloße Hülle und leerer Signifikant gebraucht werden soll, wirft seine Verwendung in demokratischem Kontext Fragen auf. Etwa unter welchen entscheidungstheoretischen Voraussetzungen ist der Mensch zu Schlüsselentscheidungen fähig? Denn die Allmacht des Allmächtigen hat der Mensch nicht geerbt,²⁹ sodass Allmacht in Anbetracht seiner begrenzten Ressourcen für ihn eine Überforderung darstellt. Gottes absolute Gewalt ist also durch Gewaltenteilung in einen für den Menschen wie auch für demokratische Politik anwendbaren Modus zu überführen.

EINE HEURISTIK DES ZÖGERNS

Zu den Voraussetzungen einer Schlüsselentscheidung im demokratischen Kontext gehört, dass durch Gewaltenteilung jene Freiheitsräume erzeugt werden, die demokratisches Entscheiden erst ermöglichen. Um dem Alleinzugriff nur einer Gewalt entzogen zu werden, bedarf es des »Zugriffsgedrängel[s]«³⁰ mehrerer Gewalten, die sich wechselseitig hemmen. Der ungehemmte Übergriff einer Gewalt in die Sphären anderer Gewalten mag den Notwendigkeiten außergewöhnlicher Situationen geschuldet und in diesen erforderlich sein, der Integrität demokratischen Entscheidens ist er jedoch nicht förderlich. Vielmehr führt die Dringlichkeit einer Situation im proklamierten Zeitnotstand dazu, wie etwa anhand des Zustandekommens parlamentarischer Entscheidungen in der Finanzkrise 2008 ersichtlich wurde, dass der parlamentarische Entscheidungsstil vom kompromisslosen Drängen exekutiver Gewalt verdrängt wird.³¹ Um nicht das antidemokratische Erbe der Begriffsgeschichte anzutreten, muss eine demokratische Schlüsselentscheidung daher in gewaltenteiligem Modus erfolgen.

27 Vgl. die theologische Färbung, die Wolfgang Bosbach seiner Rede auf dem 15. Politischen Aschermittwoch der CDU Baden-Württemberg gab, als er davon sprach, dass er voller Zuversicht sei, dass die CDU am Tag der Bundestagswahl fröhlich sein könne, schließlich habe sie wichtige Schlüsselentscheidungen getroffen, tinyurl.com/indes251b2. Zur Schlüsselentscheidung siehe obige Ausführungen, zur fröhlichen Erwartung etwa 1. Petr 1, 8–9.

28 Vgl. als *locus classicus* hierzu Aristoteles, Politik. Schriften zur Staatstheorie. Übersetzt und herausgegeben von Franz F. Schwarz, Stuttgart 2003, I, 1, 1252a, S. 75.

29 Vgl. Odo Marquard, Ende des Schicksals? Einige Bemerkungen über die Unvermeidlichkeit des Unverfügbaren, in: Ders., Abschied vom Prinzipiellen. Philosophische Studien, Stuttgart 1995, S. 80 f.

30 Vgl. ders., Die Denkformen und die Gewaltenteilung. Zur Aktualität der Philosophie von Hans Leisegang, in: Ders., Individuum und Gewaltenteilung. Philosophische Studien, Stuttgart 2004, S. 122.

31 Vgl. Joseph Vogl, Der Souveränitätseffekt, Berlin 2015, S. 16–18 und 21 f.

Erst in diesem Modus sind (demokratische) Schlüsselentscheidungen überhaupt möglich, da das Entscheiden mit der Freiheit zur Wahl verbunden ist.³² Um solche Wahlfreiheit ausüben zu können, müssen Alternativen vorhanden sein. Wird eine Entscheidungssituation hingegen existenzialistisch zur Wahl zwischen Himmelreich und Hölle aufgeladen, gibt es keine Alternative und damit keine Entscheidung, da das zu Beschließende als alternativlos konfiguriert wird. Eine Schlüsselentscheidung muss daher im Zwischenreich der Politik verortet bleiben.

Von einer Schlüsselentscheidung – also einer über den üblichen Rahmen hinausgehenden Entscheidung – zu sprechen, ist ferner nur dort möglich, wo der Entschluss nicht bereits durch gesetzte Regeln bestimmt ist, wo lediglich Ritualen und Traditionen gefolgt wird. Schlüsselentscheidungen stellen somit eine Ausnahmesituation im gewaltenteiligen Modus eines demokratischen Systems dar, da es für sie keine eingübten Verfahren gibt, sie vielmehr vom Zweifel darüber bestimmt sind, welche der alternativen Möglichkeiten zu wählen ist.³³ Jede Schlüsselentscheidung ist damit an sich zunächst unentscheidbar, weil es an die Entscheidung determinierenden Gründen fehlt.³⁴ Wenn mittels der Schlüsselentscheidung aber nur über das Unentscheidbare entschieden werden kann, so ist über die Art der Entscheidungsfindung nachzudenken.

Diese Heuristik der Schlüsselentscheidung im demokratischen Kontext hat eine zögerlicher Art zu sein. Das Zögern stellt die der Demokratie gemäße Temporalität dar. Erst der Moment des Zögerns ermöglicht es, Informationen wie auch die Position des Gegenübers abzuwägen und anzuerkennen. Die Bereitschaft, Verzögerungen zu tolerieren, lässt wiederum Kompromisse und Gewaltenteilung zu. Ohne das zögernde Abwägen würde man gemäß der gegebenen Strukturen fortfahren, diese Strukturen reproduzieren und somit Gefahr laufen, die kairoischen Knotenpunkte³⁵ im rasenden Stillstand³⁶ tagespolitischen Geschehens zu versäumen. Erst das Zögern lässt somit eine offene Zukunft zu, weil in ihm die Zukunft nicht als bloße Fortschreibung der Gegenwart begreifbar wird.

Ferner vermeidet die Heuristik des Zögerns die Illusion allmächtiger gesellschaftspolitischer Kybernetik. Dieser Vorstellung, Gesellschaft steuern zu können, liegt ein kategorialer Denkfehler zugrunde: Vorausgesetzt wird, dass politisches Entscheiden unter den Bedingungen linearer Wechselwirkungen erfolgt, mithin künftige Ereignisse und Konsequenzen kalkulierbar seien. Stattdessen muss politisches Entscheiden nicht selten unter den Bedingungen von Ungewissheit erfolgen, weil sein Gegenstand durch nichtlineare Wechselwirkungen heterogener Elemente bestimmt ist.³⁷ Aus

32 Vgl. Taylan Yildiz, Zum Problem der Entscheidungsverkettung: Heuristiken politischer Reaktionsweisen, in: Karl-Rudolf Korte u. a., Heuristiken politischen Entscheidens, Berlin 2022, S. 227–263, hier S. 227.

33 Vgl. Hermann Lübke, Zur Theorie der Entscheidung, in: Ernst-Wolfgang Böckenförde (Hg.), Collegium Philosophicum. Studien, Joachim Ritter zum 60. Geburtstag, Basel & Stuttgart 1965, S. 125–128.

34 Vgl. Heinz von Foerster, Ethik und Kybernetik zweiter Ordnung, in: Ders., Shortcuts, Frankfurt a. M. 2001, S. 55.

35 Vgl. Charles Taylor, Ein säkulares Zeitalter, Frankfurt a. M. 2009, S. 100.

36 Vgl. Paul Virilio, Rasender Stillstand. Essay, Frankfurt a. M. 2015.

37 Vgl. Karl-Rudolf Korte u. a., Politisches Entscheiden: Zwischen Komplexität, Kontingenz und Kunstfertigkeit, in: Dies. (Hg.), Heuristiken politischen Entscheidens, Berlin 2022, S. 7–24, hier S. 12 f.

eben dieser Ungewissheit speist sich der eingangs erwähnte Hunger nach wissenschaftlicher Politikberatung und politischer Prognostik. Da diese aber nur auf Grundlage der Prämissen der Gegenwart erfolgen, können sie das Problem ungewisser Zukunft nicht lösen, zumal das Prognostizierte nur eintritt, wenn den zugrunde gelegten Prämissen nichts dazwischenkommt.³⁸ Beratung und Prognostik reproduzieren somit letztlich lediglich das Gegenwärtige, begrenzen damit den Möglichkeitsraum des Entscheidens und nehmen der Entscheidung ihren Entscheidungscharakter.

Die Heuristik des Zögerns hingegen gibt der Entscheidung ihren eigentlichen Entscheidungscharakter wieder. Zu verstehen ist die Zögernsheuristik dabei nicht vorrangig als eine institutionell zu verortende, sondern als eine innerweltliche Tugend aller an Politik Beteiligten. Institutionell ist sie durch Fristen, Termine und ähnliche Zeitvorgaben, etwa parlamentarische

³⁸ Vgl. Armin Grunwald, Prognostik statt Prophezeiung. Wissenschaftliche Zukünfte für die Politikberatung, in: Daniel Weidner & Stefan Willer (Hg.), Prophetie und Prognostik. Verfügungen über Zukunft in Wissenschaften, Religionen und Künsten, München 2013, S. 95f.



Geschäftsordnungen, durchaus etabliert. Vor dem Hintergrund exekutiven Drängens wurde sie durch den Beschluss des Bundesverfassungsgerichts zum Gesetz zur Änderung des Gebäudeenergiegesetzes, dem sogenannten Heizungsgesetz, jüngst zudem neuerlich betont,³⁹ da das Gericht eine ohne Sachgrund vollzogene Verkürzung der parlamentarischen Debatte als verfassungswidrig beurteilte – selbst wenn diese Verkürzung dem Wortlaut der Geschäftsordnung des Deutschen Bundetags entspricht. Stattdessen mahnte das Gericht ein demokratisches Recht auf Verzögerung an.⁴⁰ Den Wert einer Heuristik des Zögerns als innerweltlicher Tugend erkannte im Vorfeld des Beschlusses des Bundesverfassungsgerichts auch der zuständige Minister für Wirtschaft und Klimaschutz an, als er zurückblickend konstatierte, dass »vor dem Heizungsgesetz [...] ein Moment des Innehaltens [fehlte], um zu erspüren, wie sich die Erwartungshaltung mir oder der Politik gegenüber verändert hat.«⁴¹ Just mit einem solchen Moment des Innehaltens begegnet man daher der Entfremdung von einem Entschluss, der einem durch den einmal in Gang gesetzten Lauf der Dinge oder äußere Vorgaben aufgenötigt wurde. Das Zögern ist somit kein Versuch der Entscheidungsvermeidung, sondern der Versuch, die Kontrolle über die Entscheidung zurückzugewinnen und sie zu der eigenen zu machen.⁴²

39 Vgl. 2 BvE 4/23.

40 Vgl. Florian Meinel, Rechtskolumne. Notbremse gegen die Notstandslogik: Brauchen wir ein demokratisches Recht auf Entschleunigung, in: Merkur, H. 893/2023, S. 51.

41 Vgl. Stephan Lamby, Ernstfall. Regieren in Zeiten des Krieges. Ein Report aus dem Inneren der Macht, München 2023, S. 381.

42 Vgl. Hermann Lübke, Zur Theorie der Entscheidung, in: Ernst-Wolfgang Böckenförde (Hg.), Collegium Philosophicum. Studien, Joachim Ritter zum 60. Geburtstag, Basel & Stuttgart 1965, S. 130f.

Schließlich gehört zur Temporalität des Zögerns, dass Schlüsselentscheidungen nur verzögert, nämlich *post factum*, als solche bezeichnet werden können. Erst nachdem geklärt ist, ob eine Entscheidung ihr anvisiertes Ziel auch erreicht hat und nicht nachträglich als Ursache ihrer Wirkung ausgewiesen wird, kann von einer Schlüsselentscheidung gesprochen werden. Und erst unter diesen Voraussetzungen kann der voraussetzungsvolle Begriff der Schlüsselentscheidungen unabhängig von seiner antidemokratischen Begriffsgeschichte in einen demokratischen Kontext überführt werden.



Dr. Benjamin Schmid ist Wissenschaftlicher Mitarbeiter an der Professur für Politische Theorie der Fakultät für Staats- und Sozialwissenschaften der Universität der Bundeswehr München. Zu seinen Schwerpunkten in Forschung und Lehre gehören etwa die Geschichte politischen Denkens, politische Ikonologie und das Verhältnis von Politik und Zeit.

MOVENS ODER »SCHAUM AUF DER WELLE«?

ZUM EINFLUSS DES FAKTORS PERSÖNLICHKEIT
IN DER INTERNATIONALEN POLITIK

≡ Hendrik W. Ohnesorge

Die Frage nach dem Einfluss des Faktors Persönlichkeit ist im wahrsten Sinne des Wortes zeitlos: Sie ist uralte und hochaktuell zugleich.¹ Kann das Individuum als *Movens* – mithin als treibende Kraft – weltpolitischer Gestaltung gelten? Oder ist der Einzelne nur »Schaum auf der Welle« (Georg Büchner) – treibt er lediglich, einem Korken gleich, durch die wechselnden Gezeiten historischer Abläufe – hilflos mal hierhin, mal dorthin geworfen von Kräften, die er nicht zu kontrollieren vermag? Werfen wir zur Beantwortung dieser Fragen zunächst einen Blick zurück.

DAS MOSAIK DER GESCHICHTE

Als Johann Wolfgang von Goethe am 13. Mai 1787 im Zuge seiner legendären Italienreise die Ausgrabungsstätte von Pompeji besucht, notiert er zutiefst bewegt: »Es ist viel Unheil in der Welt geschehen, aber wenig, das den Nachkommen so viel Freude gemacht hätte. Ich weiß nicht leicht etwas Interessanteres. [...] Ein herrlicher Platz, des schönen Gedankens wert.«²

Tatsächlich hat der Ausbruch des Vesuv im Jahre 79 n. Chr. zu einer einmaligen Konservierung der betroffenen Orte am Golf von Neapel geführt. Ihre schrittweise Wiederentdeckung, die bis heute andauert, fördert dabei immer wieder überraschende und faszinierende Ausgrabungsstücke zutage, die vom Leben und vom Sterben ihrer Bewohner künden. Die Ausgräber staunten daher nicht schlecht, als sie im Oktober 1831 auf ein bestens erhaltenes, überaus farbenfrohes Mosaik von Meisterhand stießen, das unter dem Tuffstein des Vulkans im Dornröschenschlaf gelegen und über die Jahrhunderte nichts von seinem Glanz verloren hatte. Das rund sechs Meter breite und drei Meter hohe Bildnis ist zusammengesetzt aus etwa eineinhalb Millionen Steinchen, und es zeigt eine der Entscheidungsschlachten des Makedonenkönigs Alexanders gegen den persischen Großkönig Dareios III.³

Betrachtet man das Mosaik, so erblickt man rund dreißig Personen, dazu Pferde und Streitwagen, Lanzen und Schilde, Köcher und Bögen. Im

1 Der Beitrag basiert auf der Antrittsvorlesung des Autors, gehalten zum Abschluss des ordnungsgemäßen Habilitationsverfahrens an der Philosophischen Fakultät der Rheinischen Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn am 29. Januar 2025. Sie beruht in Teilen auf Vorarbeiten des Autors in Forschung und Lehre der vergangenen Jahre, insbesondere Hendrik W. Ohnesorge, *Gestalten und Gestalter der Weltgeschichte. Zur Rolle des Individuums in der Geschichtsschreibung*, in: Ders. & Xuewu Gu (Hg.), *Der Faktor Persönlichkeit in der internationalen Politik*, Wiesbaden 2021, S. 19–44 sowie ders. & Xuewu Gu, *Persönlichkeit und weltpolitische Gestaltung. Annahmen und Forschungsagenda des personenbezogenen Ansatzes*, in: Dies. (Hg.), *Der Faktor Persönlichkeit in der internationalen Politik*, Wiesbaden 2021, S. 3–15 und dies., *Wer macht Politik? Überlegungen zum Einfluss politischer Persönlichkeiten auf weltpolitische Gestaltung*, in: Dies. (Hg.), *Politische Persönlichkeiten und ihre weltpolitische Gestaltung. Analysen in Vergangenheit und Gegenwart*, Wiesbaden 2017, S. 3–14.

2 Johann Wolfgang von Goethe, »Italienische Reise. Auch ich in Arkadien!«, in: *Werke*, Hamburger Ausgabe in 14 Bänden, Bd. 11, *Autobiographische Schriften III*, München 2000 [1816/17], S. 7–349, hier S. 204.

3 Bernard Andreae, *Das Alexandermosaik*, Stuttgart 1967, S. 28.

kompositorischen Zentrum erblicken wir, von links heranstürmend und bereits helmlos, Alexander auf seinem Leibross Bukephalos. Rechts der Mitte, mit Kopfbedeckung, die Hand ausgestreckt und den Streitwagen schon zur Flucht gewandt, ist Dareios zu erkennen. Inmitten der mörderischen Schlacht treten die beiden königlichen Hauptakteure klar hervor. Tritt man näher an das Kunstwerk heran, so künden tiefe Stirnfalten und zusammengezogene Augenbrauen von ihren körperlichen Anstrengungen und ihren inneren Gefühlswelten. Andreae schließt seine kurzweilige Studie *Das Alexandermosaik*, auf welcher die Ausführungen hier beruhen, mit den Worten: »Es ist die angemessene Darstellung eines historischen Ereignisses, das den Lauf der Welt bestimmte.«⁴

Doch bestimmte der Sieg Alexanders tatsächlich »den Lauf der Welt«? Hat, wie das Mosaik uns glauben lässt, Alexander *persönlich* Dareios besiegt? Vielen Beobachtern, Zeitgenossen wie Nachgeborenen, jedenfalls gilt der Makedonenkönig, dem die Römer später den Beinamen »der Große« geben sollten, als archetypischer Weltenveränderer. Für den Althistoriker Hans-Joachim Gehrke steht fest: »Gerade Alexander ist ein gutes, vielleicht das beste Beispiel dafür, daß in der Tat ganz erhebliche Veränderungen von welthistorischer Bedeutung durch das Handeln eines Individuums möglich sind.«⁵

Inspiziert von den Epen Homers, angetrieben von grenzenlosem Ehrgeiz und ausgestattet mit beispielloser Tatkraft, so die gängige Erzählung, hat Alexander vom Rücken seines Pferdes ein Weltreich erobert, das sich bis an die Grenzen der bekannten Welt erstreckte. War also Alexander, im Sinne unserer Eingangsfragen, *Movens*, war er treibende Kraft der Weltgeschichte? Hatte seine Persönlichkeit Einfluss auf ihren Verlauf? Haben seine Erziehung und seine Visionen, sein Ehrgeiz und sein Machthunger, sein Jähzorn und seine Maßlosigkeit, sein strategisches Geschick und sein Charisma das Antlitz der Welt verändert, in der wir heute leben? Hat Alexander, kurz gesprochen, Geschichte gemacht?

PERSÖNLICHKEIT UND POLITIK: HINTERGRÜNDE, ENTWICKLUNGEN UND STIMMEN

Es sind dies bis heute die Kernfragen jenes weiten Forschungsfeldes, das wir – der angelsächsischen Tradition folgend – »Persönlichkeit und Politik« (»Personality and Politics«) nennen wollen, jener Forschungsrichtung, die sich dem Einfluss des Faktors Persönlichkeit auf weltpolitische Gestaltung widmet. Ausgangspunkt derartiger Forschung ist dabei eine scheinbar simple und dennoch bedeutungsschwere These, die

4 Ebd., S. 31.

5 Hans-Joachim Gehrke, *Alexander der Große*, München 2013, S. 99.

sich zusammenfassen ließe in einem Satz: *Personen machen Geschichte bzw. Politik.*

Blicken wir gemeinsam auf einige wichtige Wegmarken: Bereits in der Entstehung der Geschichtsschreibung bei den Griechen, mit Herodot und Thukydides, wie auch in ihrem literarischen Vorläufer, dem Epos, ist das Spannungsverhältnis zwischen menschlichem Handeln und göttlicher Vorsehung, zwischen individueller Eigenverantwortung und äußeren Kräften – nennen wir sie nun Glück, Zufall, Schicksal, Gott –, mithin zwischen Persönlichem und Überpersönlichem, angelegt.⁶

In der römischen Geschichtsschreibung gewinnen das Individuum und sein staatstragendes Handeln und weltenveränderndes Wirken innerhalb dieses Spannungsverhältnisses stetig an Bedeutung. Viele der führenden Vertreter römischer Geschichtsschreibung – an ihren Anfängen bereits Cato der Ältere, auf ihrem Höhepunkt Sallust, Caesar und Tacitus, in ihrer Spätzeit Aurelius Victor – erreichen selbst leitende Positionen im Staate. Römische Geschichte und römische Geschichtsschreibung liegen oftmals in einer Hand. Daran anknüpfend, und nicht zuletzt vor dem Hintergrund der zunehmenden Konzentration der politischen und militärischen Macht des Staates in einer Person, verschwimmen mit Prinzipat und später Dominat die Gattungsgrenzen zwischen Historiographie und Biographik.⁷ Ganz in diesem Sinne hat Otto Seeck bereits 1898 festgehalten: »In der Kaiserzeit dagegen hing das Schicksal der Welt ganz und gar von dem Charakter eines Einzelnen ab; was er wollte, das konnte er, ohne auf einen andern Widerstand zu stossen [sic], als der in den Grenzen der Menschennatur liegt. Jede Opposition war verstummt, und Alles beugte sich knechtisch den Winken jenes Einen.«⁸

Plutarchs *Kaiserviten* und seine *Parallelbiographien* griechischer und römischer Persönlichkeiten können als die vielleicht wirkmächtigsten Beispiele für diese Entwicklung gelten. Sie finden in der Folge weite Verbreitung und prägen über Jahrhunderte die abendländische Geschichtsschreibung. Auch Literaten von Shakespeare bis Schiller schöpfen mit beiden Händen aus ihnen. In Schillers *Die Räuber* beschwert sich dann auch bekanntermaßen Karl von Moor: »Mir ekelt vor diesem tintenklecksenden Säkulum, wenn ich in meinem Plutarch lese von großen Menschen.«⁹

In ebenjene Zeit, an der Wende vom 18. zum 19. Jahrhundert, fällt auch das Auftreten eines weiteren archetypischen Weltveränderers – nach Alexander und Caesar der Dritte in diesem illustren Bunde –, der der alten Debatte über individuelle Gestaltungskraft neuen Atem einhaucht: Napoleon Bonaparte.

6 Wolfgang Schadewaldt, *Die Anfänge der Geschichtsschreibung bei den Griechen. Herodot – Thukydides*, Frankfurt a. M. 1982, S. 12–25 und S. 380 f.

7 Andreas Mehl, *Römische Geschichtsschreibung. Grundlagen und Entwicklungen*, Stuttgart 2001, S. 142 f.

8 Otto Seeck, *Die Entwicklung der antiken Geschichtsschreibung und andere populäre Schriften*, Berlin 1898, S. 87.

9 Friedrich Schiller, *Die Räuber*, in: Albert Meier (Hg.), *Sämtliche Werke. Bd. I*, München 2004 [1781], S. 491–618, hier S. 502.

Der bereits oben zitierte Johann Wolfgang von Goethe war nachhaltig von Auftreten und Wirken des Korsen fasziniert: In Anbetracht der genialischen Schaffens-, wohl aber auch der weltenverschlingenden Zerstörungskraft Napoleons hielt Goethe den Kaiser der Franzosen, dem er im Oktober 1808 in Erfurt von Angesicht zu Angesicht gegenüberstehen sollte, in den Worten von Willy Andreas, für »eine ungeheure Naturgewalt, ein menschengewordenes Erdbeben, eine Erscheinung jenseits von Gut und Böse.«¹⁰ Im Februar 1807, wenige Monate nach der Doppelschlacht bei Jena und Auerstedt, die auch Goethe in Weimar ganz persönlich betroffen hatte, äußert er gegenüber Friedrich Wilhelm Riemer im Gespräch: »Außerordentliche Menschen, wie Napoleon, treten aus der Moralität heraus. Sie wirken zuletzt wie physische Ursachen, wie Feuer und Wasser.«¹¹ Nicht ohne Grund fällt daher in die Zeit nach Auftreten, Aufstieg und Fall Napoleons die Ausformulierung der sogenannten *Great Man Theory*.

Thomas Carlyle liefert uns 1841 in seinem *On Heroes, Hero-Worship, and the Heroic in History* den *locus classicus* für diese Theorie: »Universal History, the history of what man has accomplished in this world, is at bottom the history of the Great Men who have worked here.«¹² Gegen Ende des ersten Kapitels heißt es weiter und vielleicht noch prägnanter: »The History of the world is but the Biography of great men.«¹³

In der Folgezeit sollte diese These heftige Diskussionen auslösen und weite Verbreitung finden – insbesondere im deutschen Sprachraum.¹⁴ Anklänge finden sich, nicht selten gekoppelt an das Postulat der vermeintlichen moralischen Überlegenheit »Großer Gestalten«, in den Werken und Gedankenwelten von Friedrich Nietzsche, später von Gottfried Benn und dem berühmt-berüchtigten George-Kreis.¹⁵ Mit diesen Entwicklungen freilich war auch dem sogenannten Führerkult ein vergifteter Nährboden bereitet, der in der Folgezeit schreckliche Früchte tragen sollte. Hans-Peter Schwarz, der wohl einflussreichste deutschsprachige Vertreter historisch fundierter, personenbezogener Politikforschung, hat in ebendieser Hinsicht zurecht auf das »destruktive Potential« derartiger Gestalten hingewiesen.¹⁶ Schon die oben erwähnte Einsicht Goethes, dass Napoleon »aus der Moralität heraus[trete]«, weist eindrücklich auf diese Gefahr hin.

Gewinnen das Diktum von Goethe und die Warnung von Schwarz – mit Blick auf auftretende Persönlichkeiten und ihre Moralität – heute nicht eine neue Bedeutung und eine neue Dringlichkeit? In letzter Zeit jedenfalls wächst das wissenschaftliche und öffentliche Interesse an der Rolle Einzelner auf der internationalen Bühne merklich, was etwa ein Blick auf jüngste Veröffentlichungen oder Konferenzprogramme verdeutlicht.

10 Zitiert nach Gerhard Müller, »... eine wunderbare Aussicht zur Vereinigung deutscher und französischer Vorstellungsarten«. Goethe und Weimar im Rheinbund, in: Hellmut Seemann (Hg.), *Europa in Weimar. Visionen eines Kontinents*, Göttingen 2008, S. 256–278, hier S. 261.

11 Zitiert nach Eckart Kleßmann, *Goethe und seine lieben Deutschen. Ansichten einer schwierigen Beziehung*, Frankfurt a. M. 2010, S. 133.

12 Thomas Carlyle, *On Heroes, Hero-Worship, & the Heroic in History*, London 1841, S. 1.

13 Ebd. S. 47.

14 Michael Gamper, *Der große Mann. Geschichte eines politischen Phantasmas*, Göttingen 2016, S. 297–302.

15 Vgl. Hans-Peter Schwarz, *Das Gesicht des Jahrhunderts. Monster, Retter und Mediokritäten*, Berlin 1998, S. 54.

16 Ebd., S. 56.

Doch auch in der praktischen Politik finden wir immer wieder entsprechende Stimmen, die Einzelnen erhebliche politische Gestaltungskraft attestieren. Lassen wir einige dieser Stimmen erklingen.

Henry Kissinger verbindet wie vielleicht kein Zweiter im 20. Jahrhundert die beiden Arenen der politischen Wissenschaft und der praktischen Politik. Auf ebendiese unterschiedlichen Arenen spielt Kissinger in einer vielsagenden Einsicht aus dem Januar 1974 an, die er auf dem Rückweg von einer seiner vielen diplomatischen Reisen in den Nahen Osten einigen mitreisenden Journalisten anvertraut: »As a professor, I tended to think of history as run by impersonal forces. But when you see it in practice, you see the difference personalities make.«¹⁷ Bei verschiedenen US-Präsidenten finden wir Vergleichbares. In der ihm ganz eigenen Art und Weise formuliert beispielsweise George W. Bush paradigmatisch in einem Interview aus dem Jahr 2004, inmitten des sogenannten *War on Terror*: »I'm not the historian. I'm the guy making history.«¹⁸

Indizien für den Einfluss des Faktors Persönlichkeit lassen sich also vielerorts und aller Zeiten finden – und dies nicht nur im Elfenbeinturm der Wissenschaft, sondern gerade auch bei denen, die es nun wirklich wissen müssten, bei führenden Entscheidungsträgern selbst.

Freilich, und dies soll hier in keiner Weise verschwiegen werden, gab und gibt es auch überaus lautstarke Kritik an derartigen An- und Einsichten. Es ließe sich gar eine Antithese formulieren, die den Einfluss Einzelner auf weltpolitische Gestaltung gänzlich negiert. Sie könnte prägnant lauten: *Personen sind irrelevant. Strukturen oder andere, unpersönliche Kräfte sind bestimmend für den Fortgang historischer Abläufe und weltpolitischer Ereignisse.* Auch für diese Antithese ließen sich viele Vertreter ins Feld führen, aus der politischen Praxis, aus der Wissenschaft, aus der Literatur. Werfen wir einen Blick auf eine Auswahl, um geäußerte Bedenken zu identifizieren. Beginnen wir mit Georg Büchner. In seinem berühmten Fatalismusbrief schreibt Büchner im Frühjahr 1834 mit Blick auf die Französische Revolution:

»Ich studierte die Geschichte der Revolution. Ich fühlte mich wie zernichtet unter dem gräßlichen Fatalismus der Geschichte. Ich finde in der Menschennatur eine entsetzliche Gleichheit, in den menschlichen Verhältnissen eine unabwendbare Gewalt, Allen und Keinem verliehen. Der Einzelne nur



17 Zitiert nach Walter Isaacson, Kissinger: A Biography, New York 1992, S. 13.

18 Nancy Gibbs & John F. Dickerson, George Bush: I've Gained Strength, in: TIME Magazine, 06.09.2004, tinyurl.com/indes251c.

*Schaum auf der Welle, die Größe ein bloßer Zufall, die Herrschaft des Genies ein Puppenspiel, ein lächerliches Ringen gegen ein ehernes Gesetz, es zu erkennen das Höchste, es zu beherrschen unmöglich.*¹⁹

Leo Tolstoi schließt sich drei Jahrzehnte später derartig fatalistisch-resignativen Ansichten an, wenn er zu Beginn des zweiten Bandes von *Krieg und Frieden* – in einer faszinierenden geschichtsphilosophischen Passage – schreibt:

»Der Zar ist Sklave der Geschichte. Die Geschichte, das heißt, das unbewusste, allgemeine Leben der Masse Mensch, nutzt jeden Augenblick im Leben der Zaren für sich als Werkzeug für ihre Ziele. [...] Bei den historischen Ereignissen sind die sogenannten großen Persönlichkeiten nur Etiketten, die dem Geschehen den Namen geben und wie Etiketten mit dem Geschehen selbst am wenigsten zu tun haben.«²⁰

Wir finden derart kritische Stimmen freilich nicht nur in der Literatur. Sie lassen sich auch bei politischen Entscheidungsträgern ausmachen – und bei führenden noch dazu. Ein Jahr vor Ende des Amerikanischen Bürgerkriegs gesteht etwa US-Präsident Abraham Lincoln: »I claim not to have controlled events, but confess plainly that events have controlled me.«²¹ Geschick verbunden mit dem Hinweis auf die vermeintliche Unausweichlichkeit der sich vollziehenden Ereignisse – heute würden wir vielleicht von Alternativlosigkeit sprechen – behauptet der Preußische Ministerpräsident Otto von Bismarck nur fünf Jahre später vor dem Norddeutschen Reichstag:

»Mein Einfluß auf die Ereignisse, die mich getragen haben, wird zwar wesentlich überschätzt, aber doch wird mir gewiß niemand zumuten, Geschichte zu machen; das, meine Herren, könnte ich selbst in Gemeinschaft mit Ihnen nicht, eine Gemeinschaft, in der wir doch so stark sind, daß wir einer Welt in Waffen trotzen könnten, aber die Geschichte können wir nicht machen, sondern nur abwarten, daß sie sich vollzieht.«²²

Es lassen sich also, ob aus innerer Überzeugung oder aus staatsmännischem Understatement sei hier einmal dahingestellt, auch bei führenden Entscheidungsträgern Einwände identifizieren, die gegen den maßgeblichen Einfluss des Faktors Persönlichkeit sprechen.

Abschließend dürfen an dieser Stelle auch Bertolt Brechts berühmte »Fragen eines lesenden Arbeiters« nicht fehlen. »Wer baute das siebentorige

19 Georg Büchner, *An die Braut*, in: *Sämtliche Werke und Briefe*, Leipzig 1922, S. 529–531, hier S. 530.

20 Lew Tolstoi, *Krieg und Frieden*. Band II, München 2013 [1869], S. 11–13.

21 Zitiert nach David Herbert Donald, *Lincoln*, New York 1995, S. 15.

22 Otto von Bismarck, Ueber verantwortliche Bundesminister, in: Wilhelm Böhm (Hg.), *Fürst Bismarck als Redner*. Vollständige Sammlung der parlamentarischen Reden Bismarcks seit dem Jahre 1847, Berlin & Stuttgart 1886, S. 210–233, hier S. 229f.

Theben? / In den Büchern stehen die Namen von Königen. / Haben die Könige die Felsbrocken herbeigeschleppt? / [...] Der junge Alexander eroberte Indien. / Er allein? / Cäsar schlug die Gallier. / Hatte er nicht wenigstens einen Koch bei sich?«²³

Was also bleibt festzuhalten aus dem bislang Gesagten? Während mancher Geschichte in erster Linie, ja gar ausschließlich, als das Wirken »Großer Gestalten« betrachtet, weisen andere diese Ansicht vehement zurück, sprechen Einzelnen teilweise gar jede individuelle Gestaltungskraft ab. Im Zentrum der Kritik steht dabei nicht selten die Frage nach dem Zusammenspiel zwischen Umfeld und Person. Schon Carlyles Zeitgenosse, der englische Universalgelehrte Herbert Spencer, hatte jenes Zusammenspiel betont.²⁴ Der trinidadische Historiker C. L. R. James formuliert es in *The Black Jacobins*, seiner berühmten Geschichte der Haitischen Revolution von 1791 bis 1804, später so: »Great men make history, but only such history as it is possible for them to make. Their freedom of achievement is limited by the necessities of their environment.«²⁵

Der Methode der Hegel'schen Dialektik folgend, ließe sich daher eine Synthese hinsichtlich des Einflusses des Faktors Persönlichkeit in der Politik wagen. Prägnant könnte diese lauten: *Personen spielen eine Rolle, wobei Strukturen und Umfeld die Handlungsoptionen vorgeben, aus denen Entscheidungsträger auf Basis ihrer Persönlichkeit auswählen.*

DER PERSONENBEZOGENE ANSATZ DER POLITISCHEN WISSENSCHAFT

Diese Synthese soll uns hier als Ausgangspunkt dienen, wenn wir nun systematisch nach den Einflussmöglichkeiten von führenden Entscheidungsträgern in der internationalen Politik fragen. Wir wenden uns damit, nach den geistesgeschichtlich-geschichtsphilosophischen Vorarbeiten, dem personenbezogenen Ansatz der Politischen Wissenschaft im engeren Sinne zu.

Jener Ansatz, dies sei vorab klargestellt, liefert keine Apologie der »Great Man Theory«. Er fragt vielmehr ergebnisoffen nach dem Einfluss einzelner Entscheidungsträger im politischen Prozess, berücksichtigt sie folglich als einen Faktor unter vielen. In diesem Sinne hat Xuewu Gu zurecht darauf hingewiesen, dass die personenbezogene Forschung als einer von insgesamt fünf systematischen Zugängen zu politischen Untersuchungsgegenständen gelten kann.²⁶ Der personenbezogene Ansatz, um den es uns hier gehen soll, basiert dabei auf einigen konzeptionellen Grundannahmen, liefert Vorschläge einer Systematisierung und betrifft schließlich

23 Bertolt Brecht, Fragen eines lesenden Arbeiters, in: Ausgewählte Werke in sechs Bänden. Bd. 3: Gedichte I, Frankfurt a. M. 2005, S. 293.

24 Vgl. Herbert Spencer, *The Study of Sociology*, London 1873, S. 35.

25 C. L. R. James, *The Black Jacobins: Toussaint L'Ouverture and the San Domingo Revolution*, London 1938, S. x.

26 Neben der Struktur-, Prozess-, System- und institutionellen Analyse; vgl. Xuewu Gu, Die Bedeutung der personenbezogenen Politikforschung für die Politikwissenschaft, in: Tilman Mayer & Volker Kronenberg, *Streitbar für die Demokratie: »Bonner Perspektiven« der Politischen Wissenschaft und Zeitgeschichte 1959–2009*, Wiesbaden 2009, S. 185–192, hier S. 190.

methodische Fragen. Beginnen wir mit den zentralen Grundannahmen: Erstens, politische Entscheidungsträger beeinflussen politische Prozesse und Ereignisse.²⁷ Sie sind, mit Christian Hacke gesprochen, keine »Politikautomaten«²⁸. Nein, vielmehr macht es sehr wohl einen Unterschied, welche Person sich in einer bestimmten Situation in einem bestimmten Amt befindet und bestimmte Entscheidungen zu treffen hat. Folglich spielen Individuen eine Rolle in der Gestaltung internationaler Politik und verdienen daher auch Beachtung in ihrer wissenschaftlichen Analyse. Zweitens, und daran anschließend, bestimmen die Persönlichkeitsmerkmale von Entscheidungsträgern ihre jeweilige Entscheidungsfindung.²⁹ Daraus folgt für die Wissenschaft, dass Persönlichkeitsmerkmale – Aspekte wie Charakter, Sozialisation, Weltanschauungen, Wissensstruktur etc. – von politischem Führungspersonal untersucht werden müssen, um politische Prozesse und Ereignisse zu verstehen und zu erklären. Wie aber lässt sich nun, aufbauend auf diesen beiden Grundannahmen, eine solche personenbezogene Untersuchung systematisieren?

EINFLUSSGRÖSSEN DES PERSÖNLICHEN EINFLUSSES

Der US-amerikanische Politikwissenschaftler Fred I. Greenstein, jahrzehntlang die wohl weltweit führende Stimme im Forschungsfeld »Persönlichkeit und Politik«, hat in diesem Zusammenhang eine hilfreiche Parabel mit insgesamt drei Einflussgrößen entwickelt. Ebenso wie auf dem Pooltisch, so Greenstein, die Position der weißen Spielkugel, die Konstellation der übrigen Kugeln und die Fähigkeit des jeweiligen Spielers darüber bestimmen, ob das Spiel erfolgreich gestaltet werden kann, so sind in Bezug auf politische Entscheidungsträger und den Grad ihrer persönlichen Einflussmöglichkeiten ihre Position im politischen System, das Umfeld, mit dem sie sich konfrontiert sehen, und ihre politischen Fähigkeiten von Bedeutung.³⁰

Schauen wir uns diese Parabel einmal genauer an. Im Sinne der ersten Einflussgröße spielt zunächst, analog zur Position der weißen Spielkugel auf dem Pooltisch, das jeweils ausgeübte politische Amt eine Rolle. Ist dieses, durch Verfassung oder durch politische Praxis, mit erheblichen Kompetenzen ausgestattet, nehmen persönliche Einflussmöglichkeiten zu. Handelt es sich zudem um einen regional oder international einflussreichen Staat, so können Entscheidungen Einzelner gar erhebliche weltpolitische Gestaltungskraft entfalten. Mit Blick auf absolutistische Regierungssysteme der Vergangenheit lässt sich dies schnell illustrieren: Zwar hat der Sonnenkönig, Frankreichs Ludwig XIV., das paradigmatische

27 Vgl. Paul 't Hart, *Political Psychology*, in: David Marsh & Gerry Stoker (Hg.), *Theory and Methods in Political Science*, London 2010, S. 99–113, hier S. 102.

28 Christian Hacke, Hans-Peter Schwarz, *die deutsche Frage und die Außenpolitik der Bundesrepublik Deutschland*, in: Peter R. Weilemann u. a. (Hg.), *Macht und Zeitkritik*, Paderborn 1999, S. 189–208, hier S. 208.

29 Vgl. 't Hart, S. 104.

30 Vgl. Fred I. Greenstein, *The Impact of Personality on Politics. An Attempt to Clear Away Underbrush*, in: *The American Political Science Review*, H. 4/1967, S. 629–641, hier S. 634 f. sowie ders., *Can Personality and Politics be Studied Systematically*, in: *Political Psychology*, H. 1/1992, S. 102–128, hier S. 117.

»L'état, c'est moi!« wohl nie in dieser Form ausgesprochen, doch kann es als der vielleicht deutlichste Ausdruck absolutistischen Selbstverständnisses in ebendiesem Sinne gelten. In ihm bündelt sich das Potenzial, dass Wohl und Wehe eines ganzen Staates, ja eines ganzen Kontinents, vom Handeln Einzelner abhängen. Von ähnlichen Phänomenen war in Bezug auf das Rom der Kaiserzeit bereits die Rede. Henry Kissinger hat in seiner bemerkenswerten Studie *On Diplomacy* aus dem Jahr 1994 für das zaristische Russland des frühen 19. Jahrhunderts ein weiteres Exempel geliefert:

»In Russia, everything depended on the whim of the tsar. It was entirely possible for Russian foreign policy to veer from liberalism to conservatism depending on the mood of the incumbent tsar – as indeed it did under the reigning Tsar Alexander I.«³¹

Gelten die hier angeführten Beispiele für monarchische Systeme der Vergangenheit – vom imperialen Rom über das absolutistische Frankreich bis hin zum zaristischen Russland –, so kann selbst heute und in demokratisch verfassten Staaten kaum verneint werden, dass die Persönlichkeit von Staats- und Regierungschefs eine Rolle für deren politisches Auftreten spielt, zumal auf internationaler Bühne. Im Sinne der ersten Variabel der Greenstein'schen Parabel, die sich auf die Machtbefugnisse des jeweiligen politischen Amtes bezieht, gilt dies wohl in besonderem Maße für präsidentielle Systeme. Ein Blick auf die Vereinigten Staaten von Amerika hilft hier weiter: Nach Verfassung und fortlaufender politischer Gewohnheit ist das Präsidialamt mit erheblichen Kompetenzen ausgestattet. Bereits vor Jahrzehnten prägte Arthur M. Schlesinger Jr. daher den Begriff einer »Imperial Presidency«³², eine Bezeichnung, die nicht zuletzt vor dem Hintergrund jüngster Entwicklungen sowie eines maßgeblichen Urteils des Supreme Court über präsidentielle Immunität vom 1. Juli 2024 erneut heftig diskutiert wird.³³ Mit einem derartigem Machtzuwachs des Amtes, so die Annahme, steigen auch die persönlichen Einflussmöglichkeiten während seiner Ausübung. Folglich hat Schlesinger die US-Präsidentschaft ganz zutreffend als »peculiarly personal institution«³⁴ bezeichnet, mithin als ein Amt, das entscheidend geprägt ist von der Person, die es ausfüllt. Wer wollte dies heute – kurz nach Beginn der zweiten Präsidentschaft Donald Trumps – ernsthaft bestreiten?

Doch zurück zur Pool-Parabel von Fred I. Greenstein. Es ist, folgen wir ihr weiter, nicht nur die Position der weißen Spielkugel beziehungsweise analog dazu jene des politischen Entscheidungsträgers, die Aufschluss

31 Henry Kissinger, *On Diplomacy*, New York 1994, S. 75.

32 Arthur Schlesinger, *The Imperial Presidency*, Boston & New Work 1973.

33 Vgl. Sarah Binder u. a., *The Imperial Presidency Unleashed. How the Supreme Court Eliminated the Last Remaining Checks on Executive Power*, in: *Foreign Affairs*, 18.07.2024, tinyurl.com/indes251c1.

34 Schlesinger, S. 212.

gibt über den Grad der individueller Einflussmöglichkeiten. Auch die jeweilige politische Situation – analog zur Konstellation der Kugeln auf dem Pooltisch – hat Auswirkungen auf den persönlichen Gestaltungsspielraum. Dabei sind es im politischen Prozess insbesondere Zeiten der Krise, der Unsicherheit oder des Übergangs, die ein hohes Maß individuellen Einflusses versprechen.³⁵

Hans-Peter Schwarz betont in einer bemerkenswerten Studie aus dem Jahr 1985 in diesem Sinne,

»daß die personenbezogene Historiographie in erster Linie dort fruchtbar wird, wo krisenhafte Abläufe darzustellen sind: Systemkrisen gleich derjenigen der Weimarer Republik, große Umorientierungen wie etwa die Bildung der sozialliberalen Koalition 1969 oder deren Ende im Herbst 1982.«³⁶

Mit Blick auf unsere heutige Zeit, in der nicht selten Analogien gezogen werden zu Weimar und jüngst – im Zuge des Zusammenbruchs der Ampel-Koalition im November 2024 – auch zu 1982, und die geprägt ist von multiplen Krisen und zahlreichen Herausforderungen, kann folglich der Faktor Persönlichkeit in besonderem Maße zum Tragen kommen.

Damit zur dritten Variable in der Pool-Parabel nach Greenstein: Ihr zuzufolge sind schließlich Fähigkeit und Geschick von Bedeutung. So wie sich ein talentierter und erfahrener Spieler zutrauen kann, kompliziertere Spielzüge erfolgreich zu meistern, so kann auch der kompetente Politiker, die günstige Gelegenheit erkennend, größeren persönlichen Einfluss ausüben und womöglich gar, unter den richtigen Rahmenbedingungen, einer ganzen Epoche seinen Stempel aufdrücken. In diesem Sinne formuliert David Patrick Houghton: »Structure is not everything, and it is of course still up to leaders to seize the political moment that open windows create.«³⁷

Es bedurfte beispielsweise auch des politischen Geschicks und des historischen Gespürs Helmut Kohls, um während der sich überschlagenden Ereignisse im Zeitenwendenjahr 1989/90 bestehende Optionen für ein zügig wiedervereinigtes Deutschland überhaupt zu erkennen und dieses Ziel in der Folge auch vehement und erfolgreich zu verfolgen. Weniger geschickte Entscheidungsträger hätten die Gunst der Stunde – das, was die Griechen *kairos* nannten – womöglich nicht erkannt. Der fähige Politiker allerdings, so könnte man in Abwandlung des bekannten Bismarck-Wortes sagen, klammert sich im rechten Augenblick geschickt und selbstbewusst an den flüchtig vorbeiziehenden Mantel der Geschichte.

35 Vgl. 't Hart, S. 102.

36 Hans-Peter Schwarz, Die Bedeutung der Persönlichkeit in der Entwicklung der Bundesrepublik Deutschland, in: Rudolf Hrbek (Hg.), Personen und Institutionen in der Entwicklung der Bundesrepublik Deutschland, Kehl u. a. 1985, S. 7–19, hier S. 7.

37 David Patrick Houghton, George W. Bush, Iran and the Squandering of America's Soft Power, in: David B. MacDonald u. a. (Hg.), The Bush Leadership, the Power of Ideas, and the War on Terror, Farnham 2012, S. 75–89, hier S. 77.

INDES ZEITSCHRIFT FÜR POLITIK UND GESELLSCHAFT

Herausgeber:

Prof. Dr. Frank Decker

Redaktionsleitung:

Katharina Rahlf (V.i.S.d.P.), Simon Braun

Redaktion:

Carlo Brauch, Dr. Matthias Micus, Tom Pflücke

Konzeption dieser Ausgabe:

PD Dr. Volker Best

Redaktionsanschrift:

Redaktion INDES

c/o Institut für Politische Wissenschaft und Soziologie

Universität Bonn

Lennéstr. 27, 53113 Bonn

indes@uni-bonn.de

Online-Auftritt: www.indes-online.de

Anfragen und Manuskriptangebote schicken Sie

bitte an diese Adresse, möglichst per E-Mail. –

Die Rücksendung oder Besprechung unverlangt eingesandter Bücher kann nicht gewährleistet werden.

Die Zeitschrift erscheint viermal jährlich. Es gilt die gesetzliche Kündigungsfrist für Zeitschriften-Abonnements. Die Kündigung ist schriftlich zu richten an:

Brockhaus Kommissionsgeschäft GmbH, Leserservice, Kreidlerstraße 9, D-70806 Kornwestheim, E-Mail: zeitschriften@brocom.de.

Unsere allgemeinen Geschäftsbedingungen, Preise sowie weitere Informationen finden Sie unter www.vandenhoeck-ruprecht-verlage.com. E-Mail: info@v-r.de

Verlag:

BRILL Deutschland GmbH, Vandenhoeck & Ruprecht, Robert-Bosch-Breite 10, D-37079 Göttingen; Tel.: 0551-5084-40, Fax: 0551-5084-454

www.vandenhoeck-ruprecht-verlage.com

Alle Rechte vorbehalten. Das Werk und seine Teile sind urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung in anderen als den gesetzlich zugelassenen Fällen bedarf der vorherigen schriftlichen Einwilligung des Verlages.

ISBN 978-3-647-80043-1

ISSN 2196-7962

© 2025 by Vandenhoeck & Ruprecht, Robert-Bosch-Breite 10, 37079 Göttingen, Germany, an imprint of the Brill-Group

(Koninklijke Brill BV, Leiden, The Netherlands; Brill USA Inc., Boston MA, USA; Brill Asia Pte Ltd, Singapore; Brill Deutschland GmbH, Paderborn, Germany; Brill Österreich GmbH, Vienna, Austria) Koninklijke Brill BV umfasst die Imprints Brill, Brill Nijhoff, Brill Schönningh, Brill Fink, Brill mentis, Brill Wageningen Academic, Vandenhoeck & Ruprecht, Böhlau und V&R unipress.

www.vandenhoeck-ruprecht-verlage.com

Gestaltung, Satz und Lithografie:
SchwabScantechnik, Göttingen

Wissenschaftlicher Beirat:

Prof. Dr. Ursula Bitzegeio

Dr. Felix Butzlaff

Dr. Sandra Fischer

Prof. Sigmar Gabriel

Prof. Dr. Alexander Gallus

Hasnain Kazim

Prof. Dr. Christine Krüger

Dr. Astrid Kuhn

Prof. Dr. Torben Lütjen

Dr. Julia Reuschenbach

Prof. Dr. Jürgen Rüttgers

Prof. Dr. Ulrich Schlie

Prof. Dr. Grit Straßenberger

Prof. Dr. Berthold Vogel

Ulrike Winkelmann

BEBILDERUNG

Jeder von uns benutzt sie, wir alle beachten sie kaum, doch ohne diese treuen Begleiter sind wir völlig verloren: Die Schlüsselschlüssel. Auch in unserer Sprache finden wir die eisernen Gefährten: Man denke an die Schlüsselkompetenz als Schlüsselfigur. An den Duft der Schlüsselblume, den Reiz, den der Schlüssel zum Herzen der Liebsten ausübt, oder auch an die Melodien, die durch Notenschlüssel erst zum Klingen gebracht werden können. Und, passend zu dieser Ausgabe: an wegweisende *Schlüsselscheidungen*.

Die Schell Collection in Graz – das Museum für Schlüssel, Schlösser und Eisenkunstguss – fordert folglich auf: »Verschließen Sie sich nicht länger!« und möchte den Besucher:innen die faszinierende Welt der Schlösser und Schlüssel eröffnen.

Mehr Informationen: <https://www.schell-collection.com/>

S. 6: Wilkes Türschloss (18. Jahrhundert/England)

S. 10/11: Steinschlosspistole mit Schlüssel (18./19. Jahrhundert)

S. 14: Sargschlüssel (Ende 19. Jahrhundert)

S. 20: Päpstlicher Erinnerungsschlüssel (18. Jahrhundert/Frankreich)

S. 39: Vorhangschloss Skorpion (19./20. Jahrhundert/Indien)

S. 44: Erinnerungsschlüssel (20. Jahrhundert/Europa)

S. 55: Vorhangschloss (18./19. Jahrhundert/Kathmandu)

S. 62: Laternen-Kammbar-Schlüssel (18./19. Jahrhundert, Frankreich)

S. 65: Witwerschlüssel mit Uhrenkette (19. Jahrhundert/Österreich)

S. 72: Schlüssel für Spreifedernvorhangschloss (um 1850/Tibet)

S. 91: Schlüssel mit zwei kämpfenden Rittern (19. Jahrhundert/Italien)

S. 100: Vorhangschloss mit Affengott Hanuman (19. Jahrhundert/Indien)

S. 111: Keuschheitsgürtel (19. Jahrhundert, Österreich)

S. 118: Keys to the City von Chickasaw (Alabama), South Bend (Indiana), Clearwater (Florida), Greensboro (New York), Chicago (Michigan), (20. Jahrhundert/USA)

Copyright für alle Fotos: © Schell Collection, Graz